

Gemeente **Zeist**

Publiekshal ▪ Het Rond 1, Zeist
Postbus 513, 3700 AM, Zeist
Telefoon 14 030 ▪ zeist@zeist.nl

www.zeist.nl ▪ www.twitter.com/gemeentezeist
www.facebook.com/gemeentezeist

Ontvangen griffie 22-12-2022
RIB 22.162

Aan de gemeenteraad

Datum	21 december 2022	Ons kenmerk	91104
		Uw kenmerk	
Bijlage(n)	1. Participatievoorstel	Behandeld door	Lock, Eveline
Onderwerp	Participatie gebiedsvisie Vollenhove	Portefeuillehouder	Laura Hoogstraten

Geachte leden van de raad,

Op 8 juli 2021 heeft u ingestemd het Parkplan Vollenhove, opmaat naar de gebiedsvisie (21RV037). Met dit voorstel lag er ook de opdracht om door te gaan met het opstellen van een participatieproces. Dit proces heeft als doel om in gesprek met de buurt te komen tot een concept gebiedsvisie voor Vollenhove. We hebben dit proces opgesteld, besproken met een aantal raadsleden (op 11 november tijdens een wandeling door de buurt en 24 november tijdens een informatiebijeenkomst) en hun opmerkingen verwerkt. Graag informeren wij u over dit proces, waar we vanaf januari mee willen starten.

Voor het participatieproces zijn elementen uit een burgerberaad gebruikt als basis. De positieve ervaringen van de Inwoners Advies Commissie waren voor ons hiervoor een belangrijk argument. We denken hierbij aan het persoonlijk uitnodigen, het gezamenlijk komen op 'vlieghoogte' om vervolgens met bewoners samen meningen te delen, te verkennen en te komen tot een advies. Een representatieve groep bewoners, eventueel door gebruik van loting, is hierbij van belang.

Participatiehandvat

Voor het opstellen van het participatieplan is het handvat participatie gevolgd. Een nadere uitwerking hiervan is opgenomen in bijlage 1. We hebben hierbij een plan gemaakt dat aansluit bij bewoners zelf en hun leefwereld. In het bijzonder willen we hiermee recht doen aan de grote diversiteit aan bewoners en zoeken we naar een manier om ook inwoners aan te laten schuiven die doorgaans minder snel meedoen met participatie. Hiermee hopen we niet alleen tot een representatief resultaat te komen, maar ook betrokkenheid en 'procesgeluk' te creëren in het proces zelf.

In het participatiehandvat is opgenomen dat een participatieproces wordt voorafgegaan door een raadsbesluit over proces en kaderstelling. In het geval van Vollenhove ligt er al een raadsbesluit over het Parkplan, met denkrichtingen en een opdracht voor participatie. We hebben dit ook besproken met raadsleden in de bijeenkomsten van 11 en 24 november. Op basis van deze reacties, voelen we ons gesterkt in het voornemen om met bewoners in gesprek te gaan om samen met hen een gebiedsvisie te kunnen opstellen. Het Parkplan

biedt ons hierbij voldoende kaders en richting, waarbij de raad aangehaakt blijft tijdens het proces én uiteindelijk een besluit neemt op de gebiedsvisie.

Concreet voorstel: Vollenhove Advies Team

Alle elementen zijn verwerkt in een concreet voorstel. Hierbij is de basis om te werken met een Vollenhove Advies Team (VAT), bestaand uit maximaal 53 inwoners van de buurt Vollenhove. 53 omdat Vollenhove in 2023 53 jaar bestaat. Iedereen die woont in Vollenhove wordt uitgenodigd om zich hiervoor aan te melden. Hierbij hebben we ook aandacht voor mensen die laaggeletterd of anderstalig zijn. Uit de inschrijvers, loten we de deelnemers. Dit is een gewogen loting, zodat we sturen we op een zo representatief mogelijke afspiegeling van de buurt. We kijken hierbij naar leeftijd, wooncomplex (bijv. L-flat, Pedagogenbuurt), gender en culturele achtergrond. Indien we bepaalde doelgroepen missen in de aanmeldingen, vullen we dit aan met persoonlijke uitnodigingen.

Het VAT zal in een 4 - 6 bijeenkomsten, binnen een tijdbestek van 3 maanden, werken aan de thema's van de gebiedsvisie. Indien nodig, kunnen andere deskundigen aansluiten, dit op verzoek van het VAT. Denk aan leden van belangenverenigingen, experts op gebied van bijv. mobiliteit en groen en 'buren' van de wijk zoals studenten van de Warande. De thema's waaraan gewerkt wordt gaan over groen, bereikbaarheid, bewegen en sport, wonen, voorzieningen en ontmoeting. Bij gesprekken over het thema 'werken', zullen we ook ondernemers uit de buurt uitnodigen. Ook zullen we gericht in gesprek gaan over de kansen voor de ontwikkellocatie rondom de huidige weggeefwinkel.

Kaders

In het Parkplan zijn richtingen benoemd die als leidraad gebruikt zullen worden. Hierbij gaat het niet om harde kaders zoals aantallen woningen, maximale bouwhoogte, etc. Maar wel om richtinggevende kaders, waarbij het versterken van de buurt Vollenhove als fijne plek om de wonen en leven centraal staat. Woningbouw is hierbij geen doel op zich, maar kan wel een middel zijn om kwaliteit toe te voegen als aanvulling op het bestaande aanbod en/of een financiële plus die in de buurt kan worden geïnvesteerd in bijvoorbeeld groen of ontmoetingsplekken. Afwijken van richtinggevende kaders is niet mogelijk, mocht het VAT dit wel willen adviseren, dan dient dit expliciet gemotiveerd moeten worden. Daarnaast vormen vastgesteld beleid een kader, zoals de Woonvisie, Mobiliteitsvisie en parkeernormen.

Een opsomming van kaders, uitgaande van het Parkplan (21RV037):

- Nieuwbouw van woningen moet ruimtelijk inpasbaar zijn en passend binnen de uitgangspunten van het Parkplan. Qua bouwhoogte betekent dit dat we werken met een 'tussenschaal' van ongeveer 5 tot 8 woonlagen (in het Parkplan is dit benoemd als Urban Villa). In uitzondering hierop wordt verkend welke kansen er liggen om bij de Panweg de toegang tot Vollenhove te verlevendigen, door het eventueel toevoegen van een accentgebouw.
- Het totaal aantal betaalbare woningen (sociaal en middelduur) mag niet afnemen, verschuiving binnen dit betaalbare segment is wel mogelijk.
- Indien woningen worden toegevoegd, moeten deze een aanvulling zijn op het aanbod dat er al is, zodat dit de woningdifferentiatie binnen de wijk ten goede komt.
- Het aanbod om de sporten (zoals de m2 meters binnensport) in de buurt blijft minimaal gelijk
- De weggeefwinkel krijg een nieuwe plek binnen de buurt.

Terugkoppeling

Door te werken met het VAT, is bewust gekozen in eerste instantie de bewoners van de buurt zelf centraal te zetten. Uiteraard moet er ook ruimte zijn voor anderen om te reageren op de plannen en initiatieven kenbaar te maken. Voorstel is om de uitkomsten van het VAT terug te koppelen aan bewoners binnen en buiten de buurt. In die terugkoppeling kunnen anderen, zoals belangenverenigingen, reageren. Alle reacties worden verzameld en ingebracht in het VAT. Uiteindelijk zal het VAT een advies geven en deze zal verwerkt worden in een concept gebiedsvisie.

Proces en planning

In januari 2023 starten we met het uitnodigen van alle bewoners van de buurt Vollenhove om mee te doen met het VAT. In de bijlage vindt u een uitwerking en concept planning. In het najaar van 2023 hopen we de concept gebiedsvisie, samen met een ontwikkelstrategie, voor te leggen aan de gemeenteraad ter besluitvorming.

De gebiedsvisie is hierbij niet een eindpunt, maar een start voor verdere uitwerking. We denken hierbij onder andere aan een uitwerking voor het deelgebied rondom de weggeefwinkel en het opstellen van een bestemmingsplan hiervoor.

Betrokkenheid gemeenteraad

We hebben het voorstel besproken met leden van uw raad en hun opmerkingen verwerkt in het voorstel. Zo zullen we extra aandacht geven aan de mening van ondernemers in de tweede fase (terugkoppeling) van het proces. Ook bespreken we met het VAT vooraf hoe we omgaan met verschil van meningen en streven we naar consent. We hebben ook besproken hoe de gemeenteraad betrokken blijft tijdens het proces. Raadsleden worden uitgenodigd bij de kick-off van het VAT en vervolgens bij de terugkoppeling aan de buurt (en daarbuiten).

Enkele raadsleden hebben aangeboden om regelmatig mee te denken gedurende het proces. Hiervoor wordt een kleine klankbordgroep georganiseerd, zodat raadsleden tijdens het proces kunnen meedenken en meekijken op het proces, vanuit het perspectief om te leren. Tot nu toe hebben de (buitengewone) raadsleden Dhr. Fiscalini (NDZ), mevr. Van Lunteren (SP) en dhr. Luca (Seyst.nu) zich hiervoor aangemeld. Mocht u hierbij willen aansluiten, dan kunt u zich bij de griffie aanmelden.

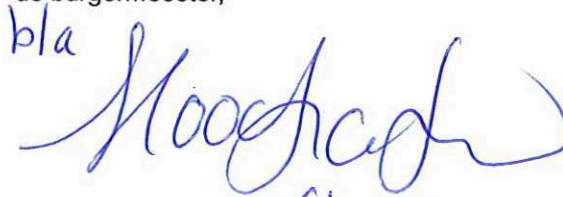
Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Zeist,

de gemeentesecretaris,



dr. H.S. Grotens

de burgermeester,

bla

drs. J.J.L.M. Janssen (loco)

Van parkplan naar gebiedsvisie Vollenhove

Plan van aanpak participatie

Aanleiding

Komende periode gaan we van parkplan naar gebiedsvisie voor de buurt Vollenhove. De mening van de buurtbewoners staat centraal in dit deel van het proces. Het parkplan is opgesteld in samenwerking met een testpanel, waar vertegenwoordigers van belangenverenigingen en experts zaten. Nu zijn meer bewoners zelf aan zet. Die opdracht staat in het parkplan beschreven en past in de nadruk op participatie zoals in het coalitieakkoord is verwoord.

Participatiehandvat:

Participatieniveau: adviseren

Participatievraag:

- Hoe zal de buurt Vollenhove er in de toekomst uitzien? Denk aan:
 - Hoe kunnen bewoners er fijn wonen en werken
 - Hoe stimuleren we dat bewoners in beweging blijven?
 - Hoe ontmoeten burens elkaar?
 - Hoe zorgen we voor een groenere buurt?
 - Hoe kunnen mensen Vollenhove nog beter bereiken?

Uitgangspunten: inhoudelijk

Voor het opstellen van een gebiedsvisie is het parkplan uitgangspunt. Dit is een inspiratiedocument en ook deels kaderstellend. Het is nodig om hieruit te destilleren welke kaders we meenemen in het vervolgproces. Dit zal komende maanden in een voorstel worden verwerkt.

Daarnaast zijn er vastgestelde beleidsdocumenten die als kader worden gebruikt. Denk aan de woonvisie, routekaart nieuwe energie voor Zeist, mobiliteitsplan, etc. De belangrijkste kaders die van toepassing zijn voor de gebiedsvisie worden samengevat in aanloop naar het participatieproces.

Uitgangspunten: procesmatig

- Participatie door buurtbewoners Vollenhove. Het gaat dus om mensen die in de buurt Vollenhove wonen. Dit is de reikwijdte van de gebiedsvisie.¹
- Elementen uit burgerberaad meenemen
 - o Persoonlijk uitnodigen
 - o Samen op vlieghoogte komen
 - o Delibereren: meningen uitwisselen, verdiepen en gezamenlijk tot een conclusie komen.
 - o Geselecteerde groep: gezamenlijk werken aan een eindproduct (vanuit betrokkenheid en eigenaarschap)
- In aanvulling ook ruimte bieden aan iedereen om mee te praten over Vollenhove. Denk aan belangenverenigingen, omwonenden van bijv. de Warande, Staatsliedenkwartier.
- Invulling van proces vergelijkbaar zoals bij testpanel: Inhoudelijk voorbereiden, in projectteam bespreken, daarna presenteren en deliberatie.

Voorstel: met buurtbewoners een concept gebiedsvisie maken

1. Vollenhove Advies Team (VAT): buurtbewoners kunnen zich hiervoor aanmelden. Bij teveel inschrijvingen: gewogen loting.
2. Samen werken aan diverse thema's als basis voor de gebiedsvisie
3. Terugkoppeling in de buurt / buiten de buurt van de thema's
4. Opbrengsten van terugkoppeling vertalen met VAT
5. Concept gebiedsvisie en ontwikkelstrategie opstellen
6. Gebiedsvisie voorleggen ter besluitvorming aan de gemeenteraad

Op de volgende pagina wordt het voorstel per punt verder uitgewerkt.

¹ Dit betekent dus dat bewoners van bijvoorbeeld de Warande en Staatsliedenkwartier hier buiten vallen.

VAT: Vollenhove Advies Team

We nodigen alle buurtbewoners van Vollenhove op diverse manieren uit om zich in te schrijven voor het VAT. We denken daarbij nog na over persoonlijke manieren van benaderen en uitnodigen, zodat we zoveel mogelijk mensen bereiken én een goede afspiegeling van de buurt kan meepraten. Dit doen we in overleg met Podium.

Uiteindelijk moeten we voldoende aanmeldingen hebben om het VAT te vullen met 53 mensen en loten we gericht als er meer aanmeldingen zijn.

Onder inschrijvers loten we wie er in de buurtadviescommissie mag. Daarbij zorgen we voor een representatieve afvaardiging. Deze stratificatie werken we uit. We kijken hierbij naar woonstraat / complex, culturele achtergrond en leeftijd. We kiezen een groep van 53 buurtbewoners. 53 omdat Vollenhove 53 jaar bestaat. Samen zijn zij het Vollenhove advies team, het VAT.

Ook bewoners die minder taalvaardig zijn (anderstalig, analfabeet) zijn van harte welkom om mee te doen. In de uitnodiging zullen we dit benoemen. Bovendien kiezen we bij de uitnodigingen voor een persoonlijke uitnodiging, dus niet alleen op papier / per brief.

1. Samenwerken aan de thema's voor de gebiedsvisie

Met een groep van maximaal 53 buurtbewoners werken we aan de gebiedsvisie. Hier zijn een aantal bijeenkomsten voor nodig. We denken aan een vast moment in de week. Digitale aanwezigheid is daarbij mogelijk, dit werken we nog verder uit.

- Start met kick-off van het traject. We nodigen ook raadsleden hiervoor uit.
- 2 of 3 bijeenkomsten om thema's uit te werken. Elke bijeenkomst start met gezamenlijk op vlieghoogte brengen. We vragen experts (bijvoorbeeld leden voormalig testpanel) om hier een bijdrage aan te leveren. Ook wordt een publieksamenvatting van het parkplan gemaakt, in overleg met Podium.
- Bijeenkomst met terugkoppeling van de thema uitwerking. Onderdeel hiervan is een globale inschatting van de ruimtelijke en financiële haalbaarheid van de plannen.

2. Terugkoppeling in de buurt / buiten de buurt van de thema's

Gedacht wordt aan laagdrempelige (inloop)momenten om uitkomsten te delen en reacties op te halen. Deelnemers van het VAT geven aan hoe / waar we het beste de thema-uitwerking kunnen terugkoppelen in de buurt. Zij kennen immers hun eigen achterban en woonbuurt. Aan hen wordt gevraagd om hier ook zelf een rol in te spelen. Digitale participatie nemen we hierin ook mee. Hierbij houden we rekening met de belangen van omwonenden, belangengroepen, etc. Er is ruimte in dit deel van het proces voor hen om kennis te nemen van de plannen en hierop te reageren.

3. Opbrengsten van terugkoppeling vertalen met VAT

We opbrengsten van de terugkoppeling in de buurt vertalen we naar de thema's. Na een eerste voorzet, leggen we dit voor aan het VAT. Met het VAT verwerken we dit per thema.

4. Concept gebiedsvisie en ontwikkelstrategie opstellen

Met alle input wordt het document 'concept gebiedsvisie' opgesteld. Hierbij hoort ook een ontwikkelstrategie. Hierin wordt beschreven hoe we tot uitvoering van de gebiedsvisie komen. Voor bepaalde onderdelen is dit meer concreet (bijvoorbeeld het gebied rondom de weggeefwinkel), vooral andere delen meer op hoofdlijnen en/of verder in de tijd. Ook maken we financiële doorrekeningen met betrekking tot de haalbaarheid en benodigde dekking.

5. Gebiedsvisie voorleggen ter besluitvorming aan de gemeenteraad

We stellen voor om deelnemers van het VAT een rol te geven bij het informeren van de raad. Hierdoor krijgt de gemeenteraad meer inzicht en gevoel bij het doorlopen proces.

Rol gemeenteraad

Het participatievoorstel past in de opdracht die in het parkplan staat beschreven. Er zijn enkele punten die met de gemeenteraad zijn verkend.

Kaders

In de voorbereiding en gesprekken met o.a. het testpanel en raadsleden kwam naar voren dat de uitgangspunten rondom woningbouw gevoelig liggen. Het parkplan gaat hierbij over kansen, maar maakt geen keuzes. Vooral bepaalde potentiële woningbouwlocaties leiden tot reacties. Zijn die keuzes wel nodig als hard kader voorafgaand aan de participatie? Het parkplan geef hier zachte kaders mee, bijvoorbeeld over een kansrijk volume en schaal van bebouwing. Daarbij spreken we uit dat voor Vollenhove het toevoegen van woningen geen doel op zich is, maar in relatie moet zijn met het verbeteren van de kwaliteit van de buurt. Woningbouw kan in dit kader ruimtelijke kwaliteit toevoegen, de woningdifferentiatie verbeteren en door een financiële plus die in de buurt kan worden geïnvesteerd. Op basis van het Parkplan concluderen we de volgende kaders:

- Nieuwbouw van woningen moet ruimtelijk inpasbaar zijn en passend binnen de uitgangspunten van het Parkplan. Qua bouwhoogte betekent dit dat we werken met een 'tussenschaal' van ongeveer 5 tot 8 woonlagen (in het Parkplan is dit benoemd als Urban Villa). In uitzondering hierop wordt verkend welke kansen er liggen om bij de Panweg de toegang tot Vollenhove te verlevendigen, door het eventueel toevoegen van een accentgebouw.
- Het totaal aantal betaalbare woningen (sociaal en middelduur) mag niet afnemen, verschuiving binnen dit betaalbare segment is wel mogelijk.
- Indien woningen worden toegevoegd, moeten deze een aanvulling zijn op het aanbod dat er al is, zodat dit de woningdifferentiatie binnen de wijk ten goede komt.
- Het aanbod om de sporten (zoals de m2 meters binnensport) in de buurt blijft minimaal gelijk
- De weggeefwinkel krijg een nieuwe plek binnen de buurt.

De gebiedsvisie gaat over een grote plaatje. Leden van het VAT committeren zich eraan om over het geheel na te denken en niet alleen over die ene bouwlocatie. Hierin heeft het VAT adviesrecht. Het is uiteindelijk aan de raad om een besluit te nemen.

Overige punten:

- Alle relevante documenten worden gedeeld op het digitaal buurtplatform. We maken het parkplan hierbij digitaal toegankelijk. Achterliggende onderzoeken zijn op aanvraag beschikbaar.
- Wellicht komt het VAT met de vraag of bepaalde thema's of vragen voorgelegd moeten worden aan anderen. Dit zou kunnen via online participatie. Het digitaal buurtplatform biedt hier kansen toe.
- We denken aan een financiële beloning voor de deelnemers van het VAT. We gebruiken hierbij dezelfde methode als de Inwoners Advies Commissie, gebaseerd op de maximale vrijwilligersvergoeding (ongeveer €5,- per uur). Vanuit het project is hier budget voor beschikbaar.
- We maken vooraf heldere afspraken over het versturen van uitnodigingen voor het VAT en de loting. Het is dus niet mogelijk om via een andere route tot het VAT toe te treden.
- Het kan zijn dat het VAT onderling geen eenduidig advies kan geven, omdat meningen verschillen. We gaan uit van consent. We denken hierbij aan minimaal 75% van de leden die moet instemmen met het voorliggende advies. Dit bespreken we vooraf in het VAT.

Globale planning:

2023

Januari: versturen uitnodigingen VAT

Februari, maart, april: gesprekken VAT, organiseren bijeenkomsten en verwerken van uitkomsten.

Mei: terugkoppeling in de buurt en terugkoppeling in VAT

Juni: verwerken reacties met het VAT

Juni, juli, augustus: concept gebiedsvisie en ontwikkelstrategie opstellen door gemeente / Urhahn

September: presentatie concept gebiedsvisie

December: raadsbesluit.