

# RAADSVORSTEL

## Parkeerbeleidsnota 2024-2028



Gemeente **Zeist**

<b>Portefeuillehouder</b>	Wouter Catsburg	<b>Ontvangst griffie</b>	22 november 2023
<b>Opsteller</b>	Ramon Meijering	<b>Ronde Tafel</b>	21 december 2023
<b>Zaak/stuknummer</b>	24RV005#/266717	<b>Debat</b>	11 januari 2024
<b>Besluit college</b>	21 november 2023	<b>Raadsvergadering</b>	23 januari 2024

## Onderwerp

Parkeerbeleidsnota 2024-2028

## Doel van het voorstel

Het doel van dit voorstel is het vaststellen van nieuw parkeerbeleid voor de gemeente Zeist. De Parkeerbeleidsnota draagt bij aan de ambities en speerpunten van het Mobiliteitsplan.

## Voorgesteld besluit

1. Vaststellen van de Parkeerbeleidsnota 2024-2028 (onderdelen A en B) en de Reactienota participatie **en de Parkeerbeleidsnota Zeist van 3 mei 2004 in te trekken.**
2. Vaststellen van de Verordening parkeerbelasting 2024 met nieuwe tarieven voor kort parkeren per 1-4-2024.
3. Vaststellen van de bijgevoegde begrotingswijziging "Parkeerbeleidsnota 2024-2028" ter verwerking van de financiële effecten van dit besluit.

### **Besluit Raad 23 januari 2024:**

Geamendeerd vastgesteld (verwerkt in het besluit)

## **Inhoud** (korte samenvatting)

We hebben een nieuwe Parkeerbeleidsnota opgesteld en deze leggen we aan u voor ter vaststelling. Met het juiste parkeerbeleid kunnen we de bereikbaarheid en leefbaarheid verbeteren en inwoners en bezoekers stimuleren om vaker te kiezen voor duurzame vormen van mobiliteit, zoals OV, fiets of deelauto. Naast de technische kant van parkeren, zoals het beter afstemmen van vraag en aanbod van parkeerplaatsen, draagt deze parkeerbeleidsnota bij aan een veiliger, gezonder, duurzamer en mooier Zeist. Door minder zoekverkeer, minder auto's op straat en meer auto's in de parkeergarages en meer ruimte voor het parkeren van fietsen.

## **VERDIEPING**

### **Inleiding**

In mei 2021 heeft de u de Mobiliteitsvisie vastgesteld met daarin 5 ambities (21RV019). Na een uitgebreid participatieproces in 2021 hebben wij de ambities uitgewerkt in een Mobiliteitsplan. Dit Mobiliteitsplan heeft u in februari 2022 vastgesteld (22RV003) en werkt de ambities uit in speerpunten en maatregelen. De maatregelen die betrekking hebben op het thema parkeren hebben we inmiddels uitgewerkt in een Parkeerbeleidsnota. De nieuwe Parkeerbeleidsnota zal de huidige Parkeerbeleidsnota uit 2004 vervangen.

Een reis met de auto of de fiets begint en eindigt met parkeren. Daarmee is parkeren een essentieel onderdeel van mobiliteit. Met het juiste parkeerbeleid kunnen we de bereikbaarheid en leefbaarheid verbeteren en inwoners en bezoekers stimuleren om vaker te kiezen voor duurzame vormen van mobiliteit, zoals OV, fiets of deelauto. Naast de technische kant van parkeren, zoals het beter afstemmen van vraag en aanbod van parkeerplaatsen, draagt deze parkeerbeleidsnota bij aan een veiliger, gezonder, duurzamer en mooier Zeist. Door minder zoekverkeer, minder auto's op straat en meer auto's in de parkeergarages en meer ruimte voor het parkeren van fietsen.

## **ARGUMENTEN VOOR EN TEGEN**

1. De huidige Parkeerbeleidsnota is van 2004 en sluit niet meer aan bij hedendaagse vraagstukken en ontwikkelingen. Bijvoorbeeld bij het toepassen van parkeernormen bij bouwontwikkelingen of hoe we omgaan met verzoeken van inwoners voor het invoeren van betaald parkeren.
2. In het Mobiliteitsplan, die in februari 2022 door uw raad is vastgesteld, hebben we beschreven dat we de maatregelen op het gebied van parkeerregulering zouden uitwerken in een nieuwe Parkeerbeleidsnota. De voorliggende Parkeerbeleidsnota geeft invulling aan de ambities en speerpunten uit het Mobiliteitsplan.
3. De begrote parkeeropbrengsten sluiten al jaren niet aan bij de werkelijke parkeerinkomsten. Met de voorliggende parkeerbeleidsnota passen we geleidelijk de parkeertarieven aan en zorgen we voor een realistische begroting.

## TOELICHTING

### Participatie

Zoals hierboven beschreven is de Parkeerbeleidsnota een nadere uitwerking van de Mobiliteitsvisie en het Mobiliteitsplan. Het thema parkeren heeft daarbij veel aandacht gekregen, onder andere in het mobiliteitswebinar, bij de 5 wijkbijeenkomsten en via onze digitale kaart op OmZeist. In het Mobiliteitsplan staat bij elk speerpunt kort de belangrijkste uitkomst van de participatie voor dat specifieke onderwerp. Deze input hebben we meegenomen bij het schrijven van de Parkeerbeleidsnota. Ook houden we rekening met het overgenomen advies van de InwonersAdviesCommissie (IAC) om alle parkeertarieven te verhogen (21RV041). Tenslotte maken we ook gebruik van de suggesties die inwoners en bedrijven de afgelopen jaren hebben gedaan.

Op donderdagavond 24 augustus was er een informatiebijeenkomst met uw raad. We hebben die avond de belangrijkste maatregelen uit de concept Parkeerbeleidsnota toegelicht. Ook hebben we verteld hoe er vanuit verschillende stakeholders is gereageerd op de voorgenomen maatregelen. Die input hebben we afgelopen voorjaar opgehaald tijdens 7 gesprekken. Zo hebben we de nieuwe parkeernormen met de 2 Zeister woningbouwcorporaties besproken. Voor de nieuwe parkeertarieven voor bezoekers van ons centrum hebben we gesproken met de Ondernemersvereniging Centrum Zeist. De maatregelen die ervoor zorgen dat bewoners met een parkeervergunning sneller een parkeerplaats nabij hun woning kunnen vinden, hebben we met (afgevaardigden van) bewonersverenigingen en enkele individuele inwoners besproken. Het beleid rondom gehandicaptenparkeerplaatsen en de gehandicaptenparkeerkaart hebben we besproken met het Gehandicapten en Patiënten Platform Zeist (GPPZ) en de ouderenbonden. Tenslotte hebben we een gesprek gevoerd met de Stichting Beter Zeist, Stichting Milieuzorg Zeist & Natuurlijk Zeist-West.

Aan het einde van elk gesprek hebben we de participanten gevraagd om schriftelijk hun mening te geven over de gepresenteerde maatregelen. De meeste participanten hebben hier gehoor aan gegeven. We hebben alle schriftelijke input verzameld in één document, de Reactienota participatie. In die reactienota hebben we op alle input gereageerd. De Reactienota participatie hebben we, samen met de concept Parkeerbeleidsnota, 6 weken ter inzage gelegd (20 september t/m 31 oktober 2023). Op deze manier hebben de participanten, maar ook alle andere geïnteresseerden, kunnen lezen wat we met de input hebben gedaan.

Tijdens de 6 weken ter inzagelegging hebben we 8 inspraakreacties ontvangen. We hebben alle reacties toegevoegd aan de Reactienota participatie en inhoudelijk gereageerd. De inspraakreacties hebben tot enkele aanpassingen van de Parkeerbeleidsnota geleid:

- Betaald parkeren in rayon S (Stationsgebied) niet verlengen tot 21:00 uur (deel A).
- Betaald parkeren in rayon D en M niet per 1-4-2024 verlengen tot 21:00 uur, maar op een later moment als er meer duidelijkheid is over het onderzoek betaald parkeren in die buurt (deel A).
- Onderzoeken of we parkeren in bermten kunnen voorkomen door onze APV aan te passen (deel A).
- Tabel implementatie maatregelen aanpassen wat betreft fietsparkeren (deel A).
- Verduidelijken van de relatie tussen het bouwbesluit en de fietsparkeernormen voor wonen (deel B).
- Duidelijker benoemen dat de reductie voor autoparkeerplaatsen geldt en niet voor fietsparkeerplaatsen (deel B).
- Diverse tekstuele aanpassingen in deel A en deel B.

## **Financiële toelichting**

In de begroting staan voor het thema parkeren jaarlijks kosten en opbrengsten geraamd. Het uitgangspunt is dat de kosten van parkeerregulering betaald worden uit de opbrengsten van parkeerregulering en dat beiden zoveel als mogelijk in evenwicht zijn. In de begroting lukt dat, rekening houdend met het feit dat een deel van de kosten fluctueren (zoals kapitaallasten, kosten voor parkeeronderzoek, onderhoud aan apparatuur en parkeergarages). In werkelijkheid zien we elk jaar dat de werkelijke parkeeropbrengsten lager liggen dan de begrote parkeeropbrengsten. Dit komt omdat we al jaren onze parkeeropbrengsten te hoog begroten. Door veranderde marktomstandigheden (zoals internet winkelen, vertrek V&D) is het aantal bezoekers zoals bekend teruggelopen. De begroting is hier in de achterliggende jaren nimmer realistisch op aangepast.

Met de nieuwe Parkeerbeleidsnota willen we de parkeertarieven opnieuw laten vaststellen. Daarbij kijken we in eerste instantie hoe de parkeertarieven bijdragen aan de ambities en doelen uit het Mobiliteitsplan. Parkeertarieven zijn namelijk een middel om auto's te sturen naar gewenste locaties. In het vastgestelde Mobiliteitsplan hebben we al aangekondigd dat we de parkeertarieven willen gebruiken om de afgesproken ambities en speerpunten te realiseren. Zoals parkeerders verleiden vaker in parkeergarages te parkeren en minder op straat. Daarbij moeten we wel rekening houden met onze begroting, maar ook met bijvoorbeeld de belangen van de stakeholders, zoals ondernemers en bewoners, en de tarieven in omliggende gemeenten.

In de bijlage bij dit raadsvoorstel zijn de financiële gevolgen van het nieuwe parkeerbeleid beschreven. Die gevolgen zijn opgenomen in bijgaande begrotingswijziging.

## **Juridische aspecten**

Met het ter inzage leggen van de concept Parkeerbeleidsnota en de concept Reactienota participatie hebben we iedereen in de gelegenheid gesteld om zijn of haar mening te geven over het nieuwe parkeerbeleid. Deze wijze van participatie is gebaseerd op de Inspraakverordening Zeist 2006. De Parkeerbeleidsnota betreft een beleidsregel. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht staat tegen een beleidsregel geen bezwaar- en of beroep open. Uiteraard staat bezwaar en beroep later wel open tegen besluiten op aanvragen waarbij de Parkeerbeleidsnota wordt betrokken. Aansluitend aan het besluit tot vaststelling van de Parkeerbeleidsnota dient overgegaan te worden tot openbare bekendmaking van het nieuwe beleid overeenkomstig artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 6 van de Bekendmakingswet. Zodra de raad het besluit tot vaststelling heeft genomen wordt het nieuwe beleid bekend gemaakt in het digitale gemeenteblad op [overheid.nl](http://overheid.nl). Tegelijkertijd met de bekendmaking en inwerkingtreding van de Parkeerbeleidsnota 2024-2028 wordt de Parkeerbeleidsnota Zeist van 3 mei 2004 ingetrokken. Daarmee is helder dat na bekendmaking en inwerkingtreding de Parkeerbeleidsnota Zeist 2004 niet meer geldt.

## **Duurzame aspecten**

Zoals uit het Mobiliteitsplan is gebleken kan parkeren bijdragen aan doelstellingen op het gebied van duurzaamheid. Bijvoorbeeld door nieuwe parkeernormen waarbij we rekening houden met de specifieke kenmerken van de omgeving (aanwezigheid openbaar vervoer), het voorkomen van zoekverkeer naar een beschikbare parkeerplaats of het zo goed mogelijk benutten van laadpalen in het betaald parkeergebied.

Door te investeren in de kwaliteit en de kwantiteit van fietsparkeervoorzieningen wordt het voor inwoners aantrekkelijker om per fiets naar het centrum te gaan. Hiermee worden vooral kortere autoritten vervangen door fietsritten.

## **VERDERE PROCES**

### **Planning en uitvoering**

Na vaststelling van de Parkeerbeleidsnota zullen we de maatregelen uit de Parkeerbeleidsnota implementeren. Het tijdspad daarvoor is opgenomen in hoofdstuk 6 van deel A van de Parkeerbeleidsnota.

Een deel van de maatregelen wordt uitgevoerd door de Coöperatie ParkeerService. Zij hebben aangegeven dat de maatregelen uitvoerbaar zijn.

### **Communicatie**

We hebben een gesprek geïnitieerd met de Adviescommissie Milieu en Leefomgeving. Dat gesprek heeft plaatsgevonden op 23 juni 2023. We hebben toen de belangrijkste maatregelen uit het concept Parkeerbeleid gepresenteerd. Op 27 oktober heeft er een 2e gesprek plaatsgevonden. De commissie had kennisgenomen van de concept Parkeerbeleidsnota, zoals die op dat moment ter inzage lag. Hun definitieve advies zit als bijlage bij dit voorstel. Daarin valt te lezen dat ze positief is over de Parkeerbeleidsnota. De commissie vraagt wel aandacht voor het monitoren van de effecten van de maatregelen. Wij hebben in de Parkeerbeleidsnota nadrukkelijker beschreven dat we de effecten van maatregelen monitoren en betrekken bij de eerstvolgende actualisatie van het Mobiliteitsplan, of eerder bijsturen als daar aanleiding voor is.

### **Evaluatie**

We monitoren de effecten van de genomen maatregelen, zoals het sturen van bezoekers naar onze parkeergarages middels een gunstig dagtarief, of de nieuwe werkwijze om betaald parkeren in te voeren. Indien nodig sturen we bij. Bij de actualisatie van het Mobiliteitsplan betrekken we de gevolgen van het nieuwe (voorliggende) parkeerbeleid.

## **BIJLAGEN**

1. Financiële toelichting
2. Parkeerbeleidsnota 2024-2028 deel A
3. Parkeerbeleidsnota 2024-2028 deel B
4. Reactienota participatie
5. Begrotingswijziging
6. Verordening parkeerbelastingen per 1-4-2024
7. Advies AML
8. Tarieven parkeergarages per 1-4-2024 (ter informatie)

# RAADSBESLUIT (geamendeerd)



Gemeente **Zeist**

Behoort bij raadsvoorstel

Nr. 24RV005#

De raad van de gemeente Zeist;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 november 2023;

## BESLUIT:

1. De Parkeerbeleidsnota 2024-2028 (onderdelen A en B) en de Reactienota participatie vast te stellen en de Parkeerbeleidsnota Zeist van 3 mei 2004 in te trekken met dien verstande dat in de parkeerbeleidsnota Deel A het onderdeel 'Verlengen reguleringstijden...eventuele uitbreiding van het gereguleerde gebied.' (pag. 10) wordt geschrapt en vervangen door

### **minimale verlenging van reguleringstijden**

In het ontwerp-parkeerbeleidsplan stond oorspronkelijk dat de parkeertijden zouden worden verlengd van maandag tot en met donderdag en zaterdag tot 21.00 uur. In het aangenomen amendement is bepaald dat alleen vrijdag om 21.00 uur de parkeerregulering stopt. Op de overige dagen stopt de parkeerregulering, namelijk om 19.00 uur.'

2. De Verordening parkeerbelasting 2024 met nieuwe tarieven voor kort parkeren per 1-4-2024 vast te stellen.
3. De bijgevoegde begrotingswijziging "Parkeerbeleidsnota 2024-2028" ter verwerking van de financiële effecten van dit besluit vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 23 januari 2024.

De raad voornoemd,

mr. J. Janssen, griffier

A.C. Grinwis, plv. voorzitter



## AMENDEMENT

Datum raad	:	23 januari 2024
Agendapunt	:	7
Indiener(s)	:	Vincent van Voorden (CDA), Freerk André de la Porte (D66), Julian Wassink (ChristenUnie-SGP), Marco Huijben (VVD)
Onderwerp /Titel	:	Wijziging reguleringstijden
Uitslag stemming	:	19 stemmen voor en 10 tegen van GroenLinks, PvdA, SP

## Amendement wijziging reguleringstijden

De gemeenteraad in vergadering bijeen op 23 januari 2024, beraadslagende over het raadsvoorstel Parkeerbeleidsnota 2024 – 2028 (24RV005);

### Besluit

Het concept-besluit als volgt te wijzigen:

A. Onder toevoeging aan beslispoint 1: “Met dien verstande dat in de parkeerbeleidsnota Deel A het onderdeel ‘Verlengen reguleringstijden...eventuele uitbreiding van het gereguleerde gebied.’ (pag. 10) wordt geschrapt en vervangen door:

### ‘minimale verlenging van reguleringstijden’

In het ontwerp-parkeerbeleidsplan stond oorspronkelijk dat de parkeertijden zouden worden verlengd van maandag tot en met donderdag en zaterdag tot 21.00 uur. In het aangenomen amendement is bepaald dat alleen vrijdag om 21.00 uur de parkeerregulering stopt. Op de overige dagen stopt de parkeerregulering, namelijk om 19.00 uur.’

Vincent van Voorden (CDA)      Freerk André de la Porte (D66)      Julian Wassink (CU-SGP)  
Marco Huijben (VVD)

### Toelichting

Dit amendement heeft als doel om de reguleringstijden te wijzigen naar 19:00 uur in plaats van door het college voorgestelde 21:00 uur. De reguleringstijden worden dan vrijdag tot 21.00 uur en maandag tot en met donderdag en zaterdag tot 19.00 uur.

De indieners van dit amendement zijn niet overtuigd dat voor het gehele centrumgebied reguleringstijden tot 21:00 uur de een juiste oplossing is. Indieners erkennen dat er in enkele stra(a)t(en) rond 18:00 uur overlast ervaren kan worden, door dit te wijzigen naar 19:00 uur hopen de indieners tegemoet te komen aan de wens van deze bewoners. Door de reguleringstijden naar 19:00 uur te brengen komen de indieners tegemoet aan de kerken, culturele instellingen en het theater/bioscoop die avondactiviteiten hebben en daardoor de bezoekers niet te belasten met extra kosten voor parkeren.