

RAADSVOORSTEL

Wegencategoriseringsplan gemeente Zeist



Gemeente **Zeist**

Portefeuillehouder	Wouter Catsburg	Ontvangst griffie	16 januari 2025
Opsteller	Michiel van Esch	Ronde Tafel	13 maart 2025
Zaak/stuknummer	620006/RV25.009	Debat	10 april 2025
Besluit college	14 januari 2024	Raadsvergadering	15 april 2025

Onderwerp

Wegencategoriseringsplan gemeente Zeist

Doel van het voorstel

Het doel van dit voorstel is het vaststellen van een nieuwe wegcategorisering binnen de gemeente. Het plan dient als kader om een juiste balans tussen functie, vormgeving en gebruik van wegen te waarborgen. Het doel van het wegcategoriseringsplan is om de veiligheid en leefbaarheid op de wegen in Zeist te verbeteren, terwijl de bereikbaarheid behouden blijft.

Voorgesteld besluit

1. Vaststellen van het Wegencategoriseringsplan en de Reactienota 'inbreng uit de samenleving'.
2. Vaststellen van de financiering van het Wegencategoriseringsplan en deze op te nemen in de Kadernota 2026 ten behoeve van een integrale afweging bij de Begroting 2026 ter verwerking van de financiële effecten van dit besluit.

Besluit Raad

Inhoud (korte samenvatting)

Een nieuwe wegencategorisering binnen de gemeente Zeist is gewenst om als kader te dienen voor toekomstige verkeers- en ontwerpvragestukken. Hierbij zijn de principes van Duurzaam Veilig en de richtlijnen van het CROW (kennisinstituut voor infrastructuur, openbare ruimte, en verkeer en vervoer) leidend. Het plan dient als basis om een juiste balans tussen functie, vormgeving en gebruik van wegen te waarborgen. Het doel van het wegencategoriseringsplan is om de veiligheid en leefbaarheid op de wegen in Zeist te verbeteren, terwijl de bereikbaarheid behouden blijft.

De wegencategorisering is een wensbeeld waarnaar toegewerkt gaat worden. Het plan is kaderstellend voor de lange termijn. De gemeente zal bij iedere reconstructie en/of aanleg van infrastructuur dicht bij dat wensbeeld komen. In het raadsvoorstel wordt budget aangevraagd om een deel van de maatregelen uit het Wegencategoriseringsplan uit te kunnen voeren in de periode 2026 tot en met 2030. In bijlage 1 staan de desbetreffende locaties.

VERDIEPING

Inleiding

In mei 2021 heeft u de Mobiliteitsvisie vastgesteld (21RV019), welke is uitgewerkt in een Mobiliteitsplan (februari 2022, 22RV003). De maatregelen die betrekking hebben op het thema parkeren zijn inmiddels uitgewerkt in een Parkeerbeleidsnota (januari 2024, 24RV005). Bij de vaststelling van het Mobiliteitsplan heeft u bij amendement bepaald dat ook de wegencategorisering nader uitgewerkt dient te worden, nádat de Minister de inrichtingskenmerken voor een nieuwe wegcategorie (GOW30) heeft vastgesteld. Deze nieuwe categorie is mede beoogd als oplossing voor de problematiek van de zogeheten 'grijze' wegen waarin de functie, het gebruik en inrichting met elkaar knellen. 'Grijze' wegen hebben kenmerken van zowel een gebiedsontsluitingsweg als een erftoegangsweg. Er is geen veilige fietsruimte maar wel veel gemotoriseerd verkeer. In dit plan wordt aangegeven welke wegen in de gemeente Zeist binnen de categorie GOW30 vallen, op welke grond daarvoor gekozen is en welke maatregelen er nodig zijn om aan de bijbehorende inrichtingseisen te voldoen. Voorbeelden hiervan zijn de Antonlaan en de Schaerweijdelaan.

In het coalitieprogramma is opgenomen dat een snelheid van 30 kilometer per uur de norm wordt voor gemotoriseerd verkeer in de gemeente Zeist binnen de bebouwde kom. Alleen op de hoofdroutes mag sneller (50 km/u) worden gereden. Hiermee volgt de gemeente Zeist een landelijke tendens om 30 km/u in de bebouwde kom als uitgangspunt te nemen. In dit plan wordt aangegeven op welke wegen de snelheid verlaagd gaat worden en welke maatregelen er nodig zijn om ervoor te zorgen dat de gereden snelheid ook daadwerkelijk omlaag gaat.

Niet alleen binnen de bebouwde kom is een verlaging van de maximumsnelheid aan de orde. Buiten de bebouwde kom worden nu door de provincie Utrecht pilots uitgevoerd met verlaging van de maximumsnelheid op gebiedsontsluitingswegen van 80 naar 60 km/u. Er wordt gewerkt aan landelijke richtlijnen voor deze categorie wegen. De gemeente Zeist heeft ook enkele GOW80 wegen in beheer die in aanmerking komen om voor een snelheidsverlaging naar 60 km/u.

Een nieuwe wegencategorisering binnen de gemeente Zeist is gezien bovenstaande ontwikkelingen gewenst, om als kader te dienen voor toekomstige verkeers- en ontwerpvragestukken. Het plan dient als basis om een juiste balans tussen functie, vormgeving en gebruik van wegen te waarborgen. Het doel van het wegencategoriseringsplan is om de veiligheid en leefbaarheid op de wegen in Zeist te verbeteren, terwijl de bereikbaarheid behouden blijft.

De wegencategorisering is een wensbeeld waarnaar toegewerkt gaat worden. Dit betekent niet per definitie dat een dergelijke visie op korte termijn tot grootschalige maatregelen leidt. Bij iedere reconstructie en/of aanleg van infrastructuur komen we dicht bij dat wensbeeld, waarbij we zoveel mogelijk uitgaan van werk-met-werk-maken. Veelal zullen de maatregelen (kunnen) worden getroffen in het kader van onderhoudswerkzaamheden of door mee te liften met andere projecten. Alleen als er sprake is van locaties die hoog scoren bij risicoanalyses of ongevalsconcentraties is het wenselijk op korte termijn in te grijpen. Het wensbeeld uit het wegencategoriseringsplan geeft op dat moment richting aan welke maatregelen getroffen worden.

ARGUMENTEN VOOR EN TEGEN

1. Met de introductie van een nieuwe categorie in de landelijke systematiek van wegcategorisering, ontstaat de mogelijkheid om invulling te geven aan het - bij de vaststelling van het Mobiliteitsplan - aangenomen amendement.
2. Met dit wegencategoriseringsplan dragen we bij aan een duidelijke verkeersstructuur in de gemeente voor zowel bewoners als bezoekers, die op haar beurt bijdraagt aan het verder verhogen van de verkeersveiligheid voor alle verkeersdeelnemers.
3. Met de maatregelen genoemd in het Wegencategoriseringsplan voeren wij een aantal concrete punten uit het coalitieprogramma uit, zoals het verbeteren van de verkeersveiligheid en het verlagen van de rijsnelheid.

TOELICHTING

Participatie

In het proces naar het Wegencategoriseringsplan hebben we gericht gebruik gemaakt van de kennis in de samenleving. We hebben voor de zomer van 2024 gesprekken gevoerd met de politie, provincie Utrecht, busmaatschappij Q-buzz, de Fietzersbond, GPPZ, de bewonersverenigingen van Kerckebosch, Hoge Dennen, Lyceumkwartier, Wilhelminaparkbuurt, Jacob van Lenneplaan, Dichtersbuurt, Parmentiersland en Patijnpark, Bosch en Duin, Austerlitz en enkele bewoners van de Steynlaan, de Montaubanstraat en Lommerlust.

Aan het einde van elk gesprek hebben we de participanten gevraagd om schriftelijk hun mening te geven over de gepresenteerde maatregelen. De meeste participanten hebben hier gehoor aan gegeven. We hebben alle schriftelijke input verzameld in één document, de Reactienota 'inbreng uit de samenleving'. In die reactienota hebben we op alle input gereageerd. Naar aanleiding van de reacties hebben wij ervoor gekozen om de 2e Hogeweg, Montaubanstraat, Weeshuislaan en hele Antonlaan in te delen in de categorie GOW30. Deze wegen combineren doorstromen en verblijven.

In de periode van 30 augustus t/m 25 oktober 2024 hebben het concept Wegencategoriseringsplan en de concept Reactienota 'inbreng uit de samenleving' ter inzage gelegen. U bent hierover middels RIB24.117 geïnformeerd. Ook hebben we alle stakeholders die we dit voorjaar gesproken hebben, geïnformeerd dat de stukken ter inzage liggen. De volgende organisaties hebben een schriftelijke reactie ingediend:

1. Vereniging Lyceumkwartier;
2. Fietzersbond afdeling Zeist;
3. Verkeerscommissie Hoge Dennen – Kerckebosch;
4. Gezamenlijke reactie van scholengemeenschap De Breul, verpleeghuis Heerewegen, De Oldenborgh en Midland, verpleeghuis de Amandelhof en Verkeerscommissie Hoge Dennen – Kerckebosch.

We hebben alle reacties toegevoegd aan de Reactienota 'inbreng uit de samenleving' en inhoudelijk gereageerd. Er is onder meer verzocht om de Boulevard en de Arnhemse Bovenweg ook in te delen in de categorie GOW30. Voor beide wegen hebben we onderbouwd waarom dit gezien de functie van deze wegen in het netwerk geen goed idee is. De inspraakreacties hebben wel tot enkele inhoudelijke toevoegingen aan het Wegencategoriseringsplan geleid:

- De definitie van een 'grijze' weg is toegevoegd;

- De fietsintensiteiten zijn toegevoegd aan de tabel wegfunctie.

Financiële toelichting

In bijlage 1 bij dit raadsvoorstel treft u het financieel overzicht aan van het Wegencategoriseringsplan. In dit overzicht staan de maatregelen uit het Wegencategoriseringsplan, de verwachte kosten, eventuele subsidies en de benodigde extra middelen om het Wegencategoriseringsplan te kunnen uitvoeren.

De totale kosten om het Wegencategoriseringsplan in de periode 2026-2030) uit te voeren zijn € 6,33 mln. We verwachten voor een bedrag van € 1,64 mln. aan subsidies te kunnen ontvangen van de Provincie Utrecht en het Rijk. Voorwaarde is dat we zelf ook een financiële bijdrage leveren.

SFI/VIS is onze gemeentelijke financieringsbron om diverse objecten in de openbare ruimte aan het einde van hun levensduur te kunnen vervangen. Het Duurzaam Veilig inrichten van onze wegen proberen we zoveel mogelijk te combineren met de reguliere vervanging van onze wegen. Dit “werk met werk” maken is veel efficiënter en zorgt middels SFI/VIS voor dekking van het Wegencategoriseringsplan voor een bedrag van 2,3 mln.

Op het totaalbedrag van € 6,33 mln. komen we € 2,39 mln. tekort. Dit bedrag hebben we nodig om werk met werk te maken met SFI/VIS en om de subsidies van Rijk en Provincie te effectueren. Een groot deel van de werkzaamheden betreft investeringen. Deze investeringen kunnen we over de levensduur (vaak 40 jaar) afschrijven. Dat leidt tot de volgende benodigde budgetten per jaar:

Omschrijving	2026	2027	2028	2029	2030
Exploitatie	€ 74.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Kapitaallasten structureel	€ 0	€ 69.495	€69.205	€68.916	€68.626

De Begroting 2025 is gereed. Binnen de meerjarenbegroting is momenteel geen ruimte om de extra lasten op te vangen. De middelen uit het Mobiliteitsplan zijn volledig verplicht. Het voorstel is om de benodigde middelen voor 2026-2030 op te nemen in de Kadernota 2026, zodat dit onderdeel uitmaakt van de integrale afweging bij de begroting 2026. Dit betekent dat de benodigde middelen voor het Wegencategoriseringsplan op zijn vroegst beschikbaar zijn per 2026.

Enige uitzondering hierop zijn de kosten voor het aanbrengen van (bredere) fietsstroken in 2025 op de Antonlaan en de Kerckeboschlaan. Hiervoor vragen we bij de 1^e Berap van 2025 een budget aan van 135.000.

Juridische aspecten

De Wegencategoriseringsplan betreft een beleidsregel. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht staat tegen een beleidsregel geen bezwaar- en of beroep open. Met het ter inzage leggen van het Wegencategoriseringsplan en de concept Reactienota ‘inbreng vanuit de samenleving’ hebben we iedereen in de gelegenheid gesteld om zijn of haar mening te geven. Deze wijze van participatie is gebaseerd op de Inspraakverordening Zeist 2006.

Aansluitend aan het besluit tot vaststelling van het Wegencategoriseringsplan dient overgegaan te worden tot openbare bekendmaking van het nieuwe beleid overeenkomstig artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 6 van de Bekendmakingswet. Zodra de raad het besluit tot vaststelling heeft genomen wordt het nieuwe beleid bekend gemaakt in het digitale gemeenteblad op overheid.nl. Het besluit wordt daarvoor aangeleverd aan Daadkracht Bekendmaken BV, via bekendmaken@daadkracht.nl.

Duurzame aspecten

Er is op 21 juni 2024 gesproken met de Adviescommissie Milieu en Leefomgeving. Zij hebben gehoord aan welke maatregelen we denken en hoe deze bijdragen aan de doelen uit het Mobiliteitsplan. Het advies is bijgevoegd als bijlage.

VERDERE PROCES

Planning en uitvoering

Na vaststelling van het Wegencategoriseringsplan zullen we de maatregelen uit het Wegencategoriseringsplan implementeren. De verwachte uitvoeringstermijn is 10 jaar.

Communicatie

Bij de uitvoering van het Wegencategoriseringsplan vindt de communicatie op projectniveau plaats.

Evaluatie

De gemeente gaat zich aansluiten bij de landelijke evaluatie van GOW30 van Goudappel en DTV consultants zodat de resultaten uit Zeist onafhankelijk getoetst kunnen worden en dat geleerd kan worden van ervaringen in andere gemeenten. De kosten van deelname aan de evaluatie zijn opgenomen in de financiële toelichting.

BIJLAGEN

1. Financiële overzicht
2. Wegencategoriseringsplan
3. Reactienota 'inbreng uit de samenleving'
4. Advies AML
5. GOW30 inrichtingskenmerken CROW

RAADSBESLUIT



Gemeente **Zeist**

Behoort bij raadsvoorstel

Nr. RV25.009 Wegencategoriseringsplan

De raad van de gemeente Zeist;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 januari 2025;

BESLUIT:

1. Vaststellen van het Wegencategoriseringsplan en de Reactienota 'inbreng uit de samenleving'
2. Vaststellen van de financiering van het Wegencategoriseringsplan en deze op te nemen in de Kadernota 2026 ten behoeve van een integrale afweging bij de Begroting 2026 ter verwerking van de financiële effecten van dit besluit.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 april 2025.

De raad voornoemd,

mr. J. Janssen, griffier

drs. J. Langenacker, voorzitter