



Gemeente **Zeist**

RAADSVOORSTEL

Actualiseren kaart Bebouwde kom Wet natuurbescherming (gew.)

Portefeuillehouder	Mevr. A. Welting	Ronde Tafel	26 oktober 2023
Opsteller	N. Geelkerken	Debat	16 november 2023
Zaak/stuknummer	23RV070 / 255944	Raadsvergadering	12 december 2023
Besluit college	10 oktober 2023		

Maatschappelijk effect en doel van het voorstel

In 1981 stelde uw gemeenteraad de kaart "Bebouwde kom Boswet" vast. Deze kaart legt vast welk gedeelte van de gemeente binnen de bebouwde kom is gelegen voor, destijds, de Boswet en welk gedeelte daarbuiten valt. Binnen deze bebouwde kom is de gemeente het bevoegd gezag om over kapvergunningen te beslissen, buiten de bebouwde kom de provincie.

Hoewel in Zeist sinds 1981 veel is bijgebouwd, is de begrenzing van deze bebouwde kom (er bestaan immers meerdere begrenzingen van de bebouwde kom) nooit aangepast. Wel is de Boswet in de tussentijd opgegaan in de Wet natuurbescherming, zodat nu gesproken wordt over de kaart "Bebouwde kom Wet natuurbescherming". Mede ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari aanstaande is de kaart geactualiseerd. De geactualiseerde kaart kan nu door de gemeenteraad vastgesteld worden.

Voorstel

Uw raad wordt voorgesteld:

1. in te stemmen met bijgaande, aangepaste Nota van toelichting en zienswijzen,
2. de geactualiseerde, digitale kaart "Bebouwde kom Wet natuurbescherming" vast te stellen, onder intrekking van de huidige kaart en
3. het college op te dragen, als uitgangspunt te hanteren dat wanneer na realisatie van een bouwplan blijkt, dat aan het buitengebied grenzende gronden bos blijven, de raad voor te stellen de kaart zo aan te passen, dat deze gronden buiten de bebouwde kom Wet natuurbescherming gaan vallen.

Besluit Raad 12 december 2023:

Conform besloten met in acht name van de kanttekening dat de fracties van SP, NieuwDemocratischZeist en ZeisterBelang geacht worden tegen te hebben gestemd

Basis

Met de kaart "Bebouwde kom Wet natuurbescherming" legt uw gemeenteraad de begrenzing van de bebouwde kom vast waarbinnen de gemeente het bevoegd gezag is om over kapvergunningen te beslissen. Buiten de bebouwde kom is in beginsel de provincie het bevoegd gezag. Er zijn situaties waarbij de gemeente toch het bevoegd gezag is, ook al wordt er buiten de bebouwde kom gekapt. Dat is het geval wanneer bomen op een erf worden gekapt of wanneer het kap in een klein bosje (kleiner dan 10 are) betreft. Meer informatie over de beide regimes, de uitzonderingen en de gekozen begrenzing staat in bijgevoegde "Nota van Toelichting en Zienswijzen".

Als het gaat om de beoordeling van kapvergunningen zijn er verschillen tussen de insteek van de provincie en van de gemeente. De provincie streeft bij de beoordeling primair het behoud van voldoende bosgebied na. Binnen de bebouwde kom ligt dat genuanceerder en streeft de gemeente een goede balans na tussen het beschermen van de bomen en het mogelijk maken van de gewenste stedelijke ontwikkelingen.

Het verschil tussen deze doelstellingen komt het meest concreet tot uiting in de wijze waarop met de herplantplicht wordt omgegaan. De provincie eist in meer gevallen dan de gemeente herplant van de te kappen bomen en wanneer het oud bos betreft kan men ook verplicht zijn méér bomen te herplanten dan men gekapt heeft. Zo borgt de provincie dat het bosareaal op peil blijft. Bij de gemeente wordt geen herplantplicht opgelegd als de kap noodzakelijk is voor bouwactiviteiten die door een bestemmingsplan worden toegestaan. Op deze manier zorgt de gemeente voor een balans tussen het behoud van bomen en het bieden van mogelijkheden voor de gewenste stedelijke ontwikkelingen. Die stedelijke ontwikkelingen moeten immers binnen de bebouwde kom plaatsvinden.

Ter voorbereiding op uw besluitvorming over de kaart is een ontwerp gemaakt. Bij het opstellen van dit ontwerp is rekening gehouden met de verschillen in doelstellingen tussen het regime van de provincie en dat van de gemeente. Ook is er rekening gehouden met de kaart uit 1981 en, met name waar het eigendommen van het Utrechts Landschap betrof, met deze eigendomssituatie. Dit ontwerp heeft ter inzage gelegen, waarbij de gemeente actief belanghebbenden heeft gevraagd hun input te leveren. Hierop hebben we 16 zienswijzen ontvangen. Op basis van deze zienswijzen is de kaart op verschillende punten aangepast, waarbij gekozen is voor maatwerk per locatie (zie de nota in de bijlage voor de details). De aangepaste actualisatie is nu klaar voor uw raad om over te beslissen, zodat deze begrenzing nog voor de invoering van de Omgevingswet vastgesteld kan worden.

ARGUMENTATIE

1. Hoogste tijd voor actualisatie

Gelet op de vele jaren, die verstreken zijn sinds deze kaart voor het laatst werd geactualiseerd (1981) is het sowieso goed om de kaart een keer bij te werken. Zeker omdat er genoeg ontwikkelingen hebben plaats gevonden in die jaren. Zo ligt op de huidige kaart de Componistenbuurt nog buiten de bebouwde kom (deze is pas midden jaren tachtig gebouwd) en ook een deel van het industrieterrein Dijnseburg ligt er buiten. Dit komt niet overeen met hoe de eigenaren en omwonenden de percelen ervaren en kan leiden tot verwarring, onbegrip en onnodige of verkeerde procedures.

2. Het vaststellen van een digitale kaart is passend bij de Omgevingswet

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Een belangrijk doel van die wet is het verbeteren van de kenbaarheid. Iedereen moet alle relevante, ruimtelijke gegevens eenvoudig, dus digitaal, kunnen vinden. Dat geldt ook voor deze kaart. De term "bebouwde kom Wet natuurbescherming" zal op 1 januari 2024 worden vervangen door de term "bebouwingscontour houtkap" die in het stelsel van de Omgevingswet dezelfde functie heeft en onderdeel uit zal maken van het omgevingsplan. Dit gebeurt van rechtswege en daar is dus geen apart besluit voor nodig. Door nu een digitale kaart vast te stellen, kan deze mooi tegelijk met de andere relevante informatie van het omgevingsplan worden gecommuniceerd.

3. Veel partijen hebben meegedacht

Om dit besluit zorgvuldig voor te bereiden is actief gevraagd aan verschillende organisaties om mee te denken en te reageren op de ontwerpkaart. Veel verschillende wijk- en buurtverenigingen hebben gehoor gegeven aan die oproep en hebben een zienswijze ingediend. Deze zienswijzen hebben tot veel nuttige aanpassingen geleid, zoals beschreven staat in de "Nota van Toelichting en Zienswijzen". Gezamenlijk zijn wij tot een betere kaart gekomen.

KANTTEKENINGEN

1. Afbakening

Ook nu wordt er volop ontwikkeld binnen de gemeente. Dat roept de vraag oproept welke gebieden, waarvoor ontwikkelingen worden voorbereid, nu al meegenomen zouden moeten worden op de kaart. Voor de ontwikkelingen in het kader van het programma Hart van de Heuvelrug, zoals Huis ter Heide West, Sortie 16 en de WA-Hoeve zijn al (voorbereidende) besluiten genomen, zodat de begrenzing in voldoende mate vastligt. Deze gebieden zijn dan ook opgenomen op de kaart als zijnde binnen de bebouwde kom. De ontwikkeling van het stationsgebied rond Driebergen-Zeist daarentegen is nog onvoldoende concreet en daarom is het niet passend om dit gebied nu al binnen de bebouwde kom te willen brengen.

Zoals hierboven beschreven wordt voorgesteld verschillende gebieden, die ontwikkeld worden in het kader van het programma Hart van de Heuvelrug binnen de bebouwde kom te brengen. Dit zou betekenen, dat in de toekomst de gemeentelijke regels daar van toepassing zijn. De door uw raad vastgestelde Groene Kaart heeft deze gebieden allemaal in hun geheel als groen gebied aangewezen. Dit betekent dus, dat ook wanneer deze gebieden binnen de bebouwde kom zijn gebracht nog steeds een kapvergunning nodig is.

2. Belanghebbenden willen meer bescherming van het groen

De personen en instanties die een zienswijze hebben ingediend (de reclamanten) vragen veelvuldig om meer bescherming van het groen in Zeist. Gedeeltelijk is dat logisch, waar het belangengroepen betreft, die juist opgericht zijn om op te komen voor het groen. Maar ook andere reclamanten vragen om meer bescherming. Hier wordt benadrukt, dat zowel bomen binnen als buiten de bebouwde kom beschermd worden door ofwel de provincie ofwel de gemeente. Eén reclamant roept op tot een algehele herziening van het bomenbeleid van Zeist. Dat gaat echter verder dan de scope van dit voorstel.

3. Belanghebbenden wilden meer uitleg en participatie

Meerdere reclamanten hebben opgemerkt, dat er veel onduidelijk was over de procedure en de materie van voorliggend voorstel. Dat is begrijpelijk, want de kaart is niet erg bekend en nog minder mensen zullen bekend zijn met bijbehorende wetsteksten en procedures. Om hieraan tegemoet te komen zijn alle reclamanten uitgenodigd voor gesprekken met de gemeente en een door de gemeente benaderde specialist. In mei van dit jaar kon iedere reclamant een keer individueel en een keer gezamenlijk met alle reclamanten in gesprek met deze jurist, die al decennia volledig gespecialiseerd is in alle rechtsgebieden, die betrekking hebben op bomen. Dat heeft voor heel veel meer duidelijkheid en begrip gezorgd.

4. Belanghebbenden wilden meer grond buiten de bebouwde kom houden

Hoewel de gevoerde gesprekken tot meer begrip hebben geleid, bleven (uiteraard) sommige reclamanten bij hun standpunten, die afweken van de hier voorgestelde kaart. Dat betrof met name de gebieden, die in het kader van het programma Hart van de Heuvelrug tot ontwikkeling moeten komen en daarom binnen de bebouwde contour zijn gelegd op bijgaande kaart. Met reclamanten is besproken, dat voor deze gebieden geldt dat het bestemmingsplan leidend is voor de ontwikkeling die gaat volgen. Zolang de raad geen bestemmingsplannen heeft vastgesteld voor deze gebieden om stedelijke ontwikkelingen mogelijk te maken, worden de bomen beschermd. Ongeacht of deze binnen of buiten de bebouwde kom worden gebracht: Binnen de bebouwde kom zijn al deze gebieden geheel als groene gebieden aangewezen op de Groene kaart en worden de bomen dus ook goed beschermd. Omdat stedelijke ontwikkeling in die gebieden te voorzien is en het ongewenst is dat deze kaart al heel snel achterhaald raakt, wordt voorgesteld deze ontwikkelgebieden binnen de bebouwde kom te leggen.

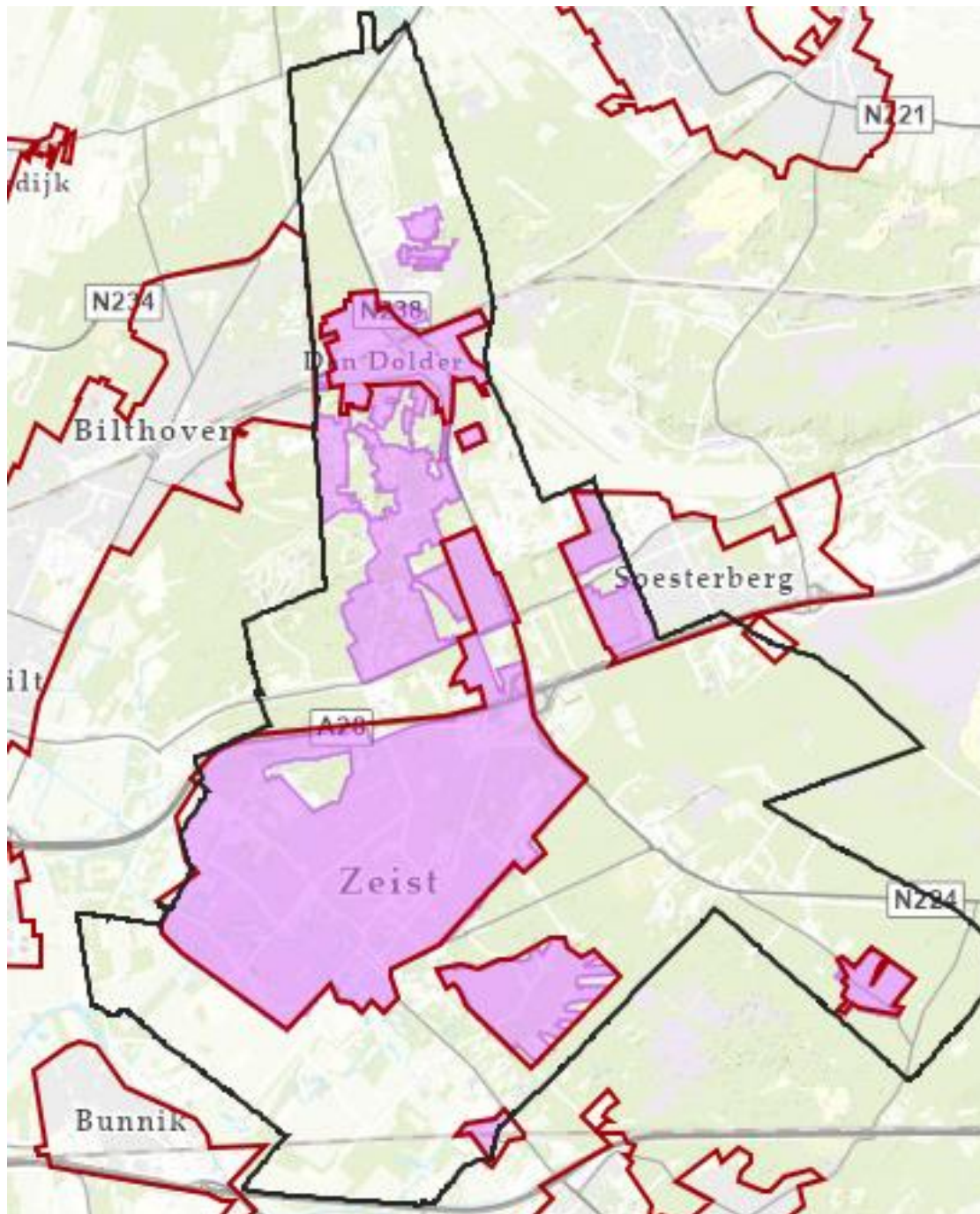
PARTICIPATIE

Zoals hierboven beschreven heeft het samenspel met de Zeister gemeenschap op meerdere momenten vorm gekregen. Eerst is de ontwerpkaart actief bekend gemaakt, wat geresulteerd heeft in relatief veel zienswijzen waarmee de wensen van met name verschillende bewonersgroepen naar voren kwamen. Dit heeft geleid tot de nodige aanpassingen aan de kaart. Tijdens de Ronde Tafel bleek dat de in de Nota van Toelichting en Zienswijzen toegezegde aanpassing van de kaart langs de Pr. Beatrixlaan in Hoge Dennen niet goed was verwerkt. Deze omissie is inmiddels hersteld (maar de correctie is zo klein, dat deze op onderstaande kaart lastig te zien is). Daarnaast stond in deze nota

nog een verschrijving, die inmiddels ook is aangepast: Het bestemmingsplan Huis ter Heide West heeft wel in ontwerp ter inzage gelegen, maar is nog niet vastgesteld.

Ook is op basis van de bespreking van het voorstel tijdens de Ronde Tafel de kaart op twee punten aangepast. Omdat bleek, dat niet alle partijen zich konden vinden in het binnen de bebouwde kom behouden van het sportpark Blikkenburg, zijn deze gronden buiten de bebouwde kom gebracht. Ook wordt de "Zorgkern" van de WA-Hoeve buiten de bebouwde kom gehouden. Overwogen is, dat dit niet tot vertraging leidt, wanneer voor deze mogelijke aanpassing tegelijkertijd de planologische procedure en de procedure voor aanpassing van deze kaart worden doorlopen.

Tegelijk werd in de zienswijzen meermaals benoemd, dat zaken rond de procedure en/of de materie niet voldoende duidelijk waren. Tijdens meerdere gesprekken met een extern specialist is er veel verduidelijkt.



Overzichtskartaal van de bebouwde kom voor de Wet natuurbescherming voor de gemeente Zeist, zoals die is aangepast naar aanleiding van de Ronde Tafel en nu wordt voorgesteld in dit raadsvoorstel.

Toelichtingen

X	Financiën	X	Juridisch	Risico's
X	Communicatie		Automatisering	Anders

FINANCIËLE TOELICHTING

De gemaakte kosten zijn gedekt door het reguliere budget voor ruimtelijk beleid.

JURIDISCHE ASPECTEN

In artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming staat benoemd, dat de gemeenteraad de grenzen van de bebouwde kom vaststelt waarbinnen de provincie geen zeggenschap heeft over de houtopstanden. De wet stelt verder geen expliciete eisen aan dat besluit noch aan de voorbereiding daarvan. Omdat het wenselijk is om over dit besluit belanghebbenden, zoals wijk- en buurtverenigingen te horen, is gekozen om dit besluit voor te bereiden met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

DUURZAME ASPECTEN

In het kader van duurzaamheid is het uiteraard van belang dat bomen beschermd worden. Voorliggende kaart bepaalt wel de begrenzing tussen de gebieden waar de bomen door het provinciale regime beschermd worden en waar de bomen door het gemeentelijke beleid beschermd worden. Maar zowel binnen als buiten de bebouwde kom geldt er een (passende) bescherming. Daarmee heeft het vaststellen van deze kaart zelf weinig invloed op duurzaamheid.

UITVOERING

Planning

Oktober/november	Ronde Tafel en Debat
12 december 2023	besluitvorming in de raad
Daarna	bekendmaking en inwerkingtreding

Communicatie en Informatie en Automatisering

Reclamanten worden steeds op de hoogte gehouden van de voortgang van de procedure en persoonlijk uitgenodigd voor de Ronde Tafel. Na de besluitvorming volgt de communicatie naar het grotere publiek.

Bijlagen

De Nota van Toelichting en Zienswijzen

RAADSBESLUIT



Gemeente **Zeist**

Behoort bij raadsvoorstel

Nr. 23RV070

De raad van de gemeente Zeist;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 oktober 2023

BESLUIT:

1. In te stemmen met bijgaande, aangepaste Nota van toelichting en zienswijzen.
2. De geactualiseerde, digitale kaart "Bebouwde kom Wet natuurbescherming" vast te stellen, onder intrekking van de huidige kaart.
3. Het college op te dragen, als uitgangspunt te hanteren dat wanneer na realisatie van een bouwplan blijkt, dat aan het buitengebied grenzende gronden bos blijven, de raad voor te stellen de kaart zo aan te passen, dat deze gronden buiten de bebouwde kom Wet natuurbescherming gaan vallen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 12 december 2023

De raad voornoemd,

mr. J. Janssen, griffier

drs. J.J.L.M. Janssen, voorzitter