

RAADSVoorstel

Verordeningen lokale heffingen 2026

Portefeuillehouder	Wethouder Van Dijk	Ontvangst griffie	13 november 2025
Opsteller	M. van Leijenhorst	Ronde Tafel	
Zaak/stuknummer	932059/RV25.067	Debat	
Besluit college	11 december 2025	Raadsvergadering	16 december 2025

Onderwerp

Vaststellen tarieven gemeentelijke belastingen 2026

Doel van het voorstel

Vaststellen van de verordeningen gemeentelijke belastingen 2026.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de publiekrechtelijke tarieven 2026 en daartoe de volgende stukken vast te stellen:
 - a. Verordening op de heffing en de invordering van de afvalstoffenheffing 2026 (incl. tarieventabel)
 - b. Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2026
 - c. Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2026
 - d. Besluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2026
 - e. Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2026
 - f. Verordening op de heffing en de invordering van reclamebelasting 2026 (incl. kaart belastinggebied)
 - g. Verordening op de heffing en de invordering van begraaft- en crematierechten (incl. tarieventabel)
 - h. Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2026
 - i. Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2026
 - j. Verordening op de heffing en de invordering van leges 2026
2. Kennis te nemen van de privaatrechtelijke tarieven 2026.

Besluit Raad

Inhoud

Ieder jaar stelt de raad de “Verordeningen gemeentelijke belastingen” (hierna: verordeningen) vast. De belastingtarieven maken onderdeel uit van deze verordeningen. Aan de hand van deze tarieven worden de aanslagen gemeentelijke belastingen en rechten opgelegd. Via dit voorstel worden de verordeningen voor het belastingjaar 2026 aan de raad voorgelegd.

ARGUMENTEN VOOR EN TEGEN

Belastingverordeningen vormen een belangrijk deel van de financiële basis van gemeenten, waterschappen en provincies. De rechter stelt steeds hogere eisen aan zorgvuldigheid, motivering en evenredigheid bij belangenafwegingen. Als verordeningen daar niet aan voldoen, kan de rechter ingrijpen via exceptieve toetsing, met mogelijk grote financiële gevolgen. Daarom is het van belang om de belastingverordeningen separaat te laten vaststellen en niet als bijlage bij de verordening indirect vast te stellen. Daarnaast zijn de gemaximeerde Rijkstarieven niet bekend voor vaststelling in november. Door de verordeningen in december te laten vaststellen kunnen alle tarieven in 1 keer vastgesteld worden, zonder wijzigingsverordeningen.

Publiekrechtelijke tarieven

a. Verordening op de heffing en de invordering van de afvalstoffenheffing 2026

De kosten van inzameling en verwerking van huishoudelijk afval worden in Zeist in rekening gebracht via een afvalstoffenheffing. Het tarief hangt af van de omvang van het huishouden. De opbrengst van de afvalstoffenheffing behoort niet tot de algemene middelen, maar wordt gebruikt om de kosten van de afvalinzameling en -verwerking te dekken. Uitgangspunt is een 100% kostendekkend tarief. In 2026 stijgen de tarieven met gemiddeld 5%. Dat is lager dan de gemiddelde prijsstijging ten opzichte van 2025. De kosten van afvalinzameling zijn gemiddeld gestegen volgens de prijsindexatie uit de Kadernota van 2,7%. In 2026 geven we een eenmalige bijdrage uit eigen middelen voor lastenverlichting op de afvalstoffenheffing. Dat zorgt voor de relatief lagere stijging van het tarief ten opzichte van vorig jaar.

De kostendekkendheid ziet er als volgt uit:

	x € 1.000
Collegeproduct afval	
RMN Afvalinzameling/ AVU afvalverwijdering, verwerking en vermarkting	€ 7.458
Kringloopcentra afvalinzameling	€ 137
RMN Afvalstation	€ 1.433
Illegale dumping van afval	€ 6
Kosten BghU	€ 346
Loonkosten incl. overhead	€ 612
Inzet stelpost lastenverlichting	€ -566
Bijdrage naar egalisatievoorziening	€ -152
Totaal collegeproduct afval	€ 9.275
Collegeproduct Inkomensregelingen	
Kwijtschelding	€ 676
Overig	
BTW compensatiefonds	€ 1.428
Totaal lasten	€ 11.379
Collegeproduct afval	
Inkomsten afvalstoffenheffing	€ 11.411
Inkomsten afvalstoffenheffing oninbaar	€ -34
Totaal inkomsten	€ 11.377

b. Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2026

In Zeist wordt rioolheffing voor woningen geheven als vastrecht van de eigenaar, bij bedrijven van de gebruiker. De gebruiker van een bedrijf betaalt tot 250 m³ waterverbruik het vaste tarief, daarboven geldt een tarief naar waterverbruik. De opbrengst van de rioolheffing is, net als die van de afvalstoffenheffing, geoormerkt en mag alleen worden benut voor het beheren en in stand houden van het rioolstelsel. Vanaf 2022 is een nieuw verbreed Gemeentelijk Riool Plan (vGRP) vastgesteld met de uitgangspunten voor de tariefberekening. Het tarief stijgt met de indexering volgens de Kadernota 2026 van 2,7%. Het uitgangspunt van het vGRP in Zeist blijft 100% kostendekkendheid. Dit wordt bereikt via verrekening met de egalisatievoorziening riolering en de spaarvoorziening riolering.

De kostendekkendheid ziet er als volgt uit:

	x € 1.000
Collegeproduct riool	
Kapitaallasten	€ 485
Loonkosten incl. overhead	€ 779
Diverse uitvoeringskosten	€ 1.397
Kosten BghU	€ 361
Totaal collegeproduct riolering	€ 3.023
Collegeproduct verkeer en vervoer	
Straatreiniging / bladruimen (50% van de kosten)	€ 846
Collegeproduct openbaar groen	
Uitvoeringskosten baggeren (50% van de kosten)	€ 29
Overig	
BTW compensatiefonds	€ 697
Bijdrage naar egalisatievoorziening riolering	€ 333
Storting spaarvoorziening riolering	€ 1.365
Totaal lasten	€ 6.292
Collegeproduct riolering	
Inkomsten rioolheffing	€ 6.292

c. Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2026

Parkeerbelasting wordt geheven om het parkeren te reguleren en is een belasting voor het parkeren van een voertuig op straat. Dit gebeurt via aangifte, een betaling middels een parkeerautomaat of via de telefoon (mobiel parkeren). Daarnaast wordt parkeerbelasting geheven in de vorm van parkeervergunningen. De parkeertarieven 2026 voor bezoekers van het betaald parkeergebied zijn geïndexeerd met 2,7%. Dit percentage heeft niet geleid tot andere uurtarieven, omdat we rekening houden met de kleinst mogelijke betaaleenheid in onze parkeerautomaten. Het tarief van de dagkaarten is een vast bedrag en dit tarief is niet verhoogd. De tarieven van de parkeervergunningen worden per 1-1-2026 geïndexeerd met 2,7%.

d. Besluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2026

Wanneer er niet of niet in voldoende mate is voldaan aan de aangifteplicht, schrijft de parkeercontroleur een naheffingsaanslag. De naheffingsaanslag wordt jaarlijks door de gemeenteraad vastgesteld bij het vaststellen van de belastingtarieven. Dit bedrag wordt vervolgens vermeerderd met het tarief voor minimaal een uur parkeertijd (gebaseerd op het laagst mogelijke tarief voor een uur parkeren). Het tarief voor de naheffingsaanslag wordt jaarlijks berekend op basis van een door het Rijk voorgeschreven methode. Het tarief voor 2026 komt uit op € 68,40 en ligt onder het landelijk vastgestelde maximum.

e. Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2026

Marktgeld wordt geheven voor het gebruik of genot van een standplaats op de daarvoor aangewezen markterreinen. Belast wordt degene die gebruikmaakt van de standplaats. De kosten voor elektriciteit worden op basis van werkelijk verbruik in rekening gebracht bij de gebruiker. De kosten voor promotie worden toegevoegd aan het tarief per strekkende meter. Op basis van de uitkomst van het onderzoek 'verzelfstandiging van de markt' is, in overeenstemming met de ondernemers, besloten om de markt niet te verzelfstandigen. Uitgangspunt voor marktgelden is dat het tarief voor 100% kostendekkend is. Om dit te realiseren, is bij het raadsbesluit van de Begroting 2025 voorgesteld om 40% van het overheadpercentage voortaan als uitgangsvoorwaarde te hanteren bij de tariefberekening. De marktgelden worden volgens de Kadernota 2026 verhoogd met een prijsindex van 2,7%.

f. Verordening op de heffing en de invordering van reclamebelasting

Reclamebelasting wordt opgelegd aan degene die openbare aankondigingen zichtbaar heeft vanaf de openbare weg. Voorbeelden zijn: reclameborden, naamborden, zonneschermen, lichtreclames, vlaggen en vitrines. De opbrengsten worden, na aftrek van administratieve lasten, beschikbaar gesteld aan Stichting Centrummanagement. Het tarief 2026 is in samenspraak met Stichting Centrummanagement gelijk gebleven aan 2025. De Begroting 2026 is gesteld op € 200.000 aan inkomsten.

g. Verordening op de heffing en de invordering van begraaf- en crematierechten

Er is op diverse onderdelen rekening gehouden met extra inkomsten, onder andere door hogere aantallen uitvaarten en het aanbieden van nieuwe diensten. Uitgangspunt is 100% kostendekkendheid. Tegelijkertijd wil de raad begraven en cremieren voor iedereen toegankelijk en betaalbaar houden. Ook moeten we rekening houden met de marktconforme tarieven in de gemeenten rondom Zeist. Hierdoor is de begraafplaats voor 2026, op basis van de primitieve begroting, 86,09% kostendekkend. In deze berekening van de kostendekkendheid gaan we uit van een toerekening van 100% van de overhead zodat we dit kunnen vergelijken met andere gemeenten. Echter rekenen wij feitelijk maar 40% van de overhead toe. In onderstaande tabel voor de kostendekkendheid is te zien dat de toerekenbare lasten lager uitvallen als gevolg van de 40% overhead – 2.864.000 versus 2.546.000. Hiermee komen de kosten en opbrengsten in balans, uitgaande van 40% overhead, en is er daarmee sprake van 100% kostendekkendheid.

	x € 1.000
Collegeproduct begraafplaats	
Nutsvoorzieningen	€ 106
Onderhoud	€ 598
Inkoop begraafplaats en crematorium	€ 358
Communicatie	€ 20

Ontwikkelingen Zeister Bosrust	€ 111
Kosten BghU	€ 61
Kapitaallasten	€ 204
Loonkosten incl. overhead	€ 1.088
Totaal lasten	€ 2.546
Collegeproduct begraafplaats	
Inkomsten begraven	€ 1.256
Inkomsten cremieren	€ 1.210
Inkomsten privaat	€ 80

h. Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting

Precariobelasting wordt geheven voor voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond bestemd voor de openbare dienst. Denk aan een terras, een luifel, uitstallingen of een bouwsteiger. De belasting wordt geheven van degene die het voorwerp heeft of van de partij ten behoeve van wie het voorwerp aanwezig is. De belastbare feiten worden ontleend aan vergunningaanvragen, controles en andere waarnemingen in de openbare ruimte. De tarieven en de opbrengst zijn volgens de Kadernota 2026 geïndexeerd met 2,7%.

i. Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2026

Toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van verblijf met overnachten binnen de gemeente in hotels, pensions en andere vakantieonderkomens, door personen die niet als ingezetene in het bevolkingsregister zijn opgenomen. De belasting wordt betaald door degene die verblijf houdt aan degene die de mogelijkheid tot verblijf biedt. Degene die de mogelijkheid tot overnachting biedt, geeft het jaarlijkse aantal overnachtingen aan bij de BghU. De aangever wordt vervolgens voor het totaal aantal overnachtingen in dat jaar aangeslagen. Er vindt periodieke controle van deze aangiften plaats. Tot en met 2025 werken we in de tarifiering met een forfaitaire berekeningswijze, hetgeen is gebaseerd op een schatting van het aantal overnachtende personen en het aantal malen dat wordt overnacht. Voor de actualisatie van de verordening voor 2026 hebben we ons laten adviseren door ANG en stellen we op basis van dit advies voor om over te gaan op een stelsel van vaste bedragen per (soort) standplaats of arrangement. Voornaamste argument is dat een stelsel van vaste bedragen een toegankelijker basis treft die voor de onderbouwing minder duiding en argumentatie vergt en dat er tegelijkertijd in de praktijk nauwelijks iets verandert voor de belastingplichtigen. De tarieven, en daarmee de opbrengst, zijn volgens de Kadernota 2026 geïndexeerd met 2,7%, waarbij aanvullend een verhoging is toegepast op basis van de besluitvorming van de Begroting 2026 waarbij voorgenomen is €100.000 meer inkomsten te genereren. Dit leidt ertoe dat het basistarief voor overnachtingen onder de € 25 per nacht stijgt van €0,75 naar € 0,90 (een stijging van 20%) en het basistarief van overnachtingen boven de € 25 per nacht van € 2,70 naar € 3,30 (een stijging van 22,2%).

j. Verordening op de heffing en de invordering van leges 2026

De gemeente heft leges voor diensten die door of namens het gemeentebestuur worden verleend. Hiermee worden de kosten verhaald die de gemeente maakt voor dienstverlening aan burgers en bedrijven. Voorbeelden zijn leges voor de aanvraag van vergunningen, paspoorten en rijbewijzen. De tarieven, en daarmee de legesopbrengsten, zijn volgens de Kadernota 2026 geïndexeerd met 2,7%. Of er geldt het wettelijk (maximum)tarief. Een aantal wettelijke maximumtarieven voor 2026 zijn

nog niet bekendgemaakt, zoals de tarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen. Hiervoor volgt in de raad van december een raadsvoorstel. Uitzondering vormen de leges omgevingsvergunningen. Wijzigingen in de tarieven van externe partijen, zoals ODRU en VRU, worden meegenomen in de berekening van het tarief. De berekening van het tarief voor de bouwleges binnen de omgevingsvergunningen is sterk afhankelijk van het aantal aanvragen, de gemiddelde bouwsom en de heffingsgrondslag voor de leges. De overheadtoerekening wordt toegepast volgens de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording), zoals vastgesteld bij de kaderbrief. Uitgangspunt voor het tarief is 100% kostendekkendheid. De begroting 2026 en het meerjarig perspectief houden rekening met het financiële effect van de invoering omgevings- en kwaliteitsborging wetten per 01-01-2024 en zijn aangepast volgens de richtlijnen van de BBV.

Privaatrechtelijke tarieven

Privaatrechtelijke tarieven hebben betrekking op tarieven voor economische activiteiten die verricht worden in het algemeen belang. Deze zijn niet geregeld in belastingverordeningen, maar komen tot uitdrukking in overeenkomsten met de afnemers van onze producten en diensten. Met privaatrechtelijke tarieven mag winst gemaakt worden. Dit in tegenstelling tot de publiekrechtelijke tarieven. Voorbeelden van privaatrechtelijke tarieven zijn de entreekaartjes voor het zwembad of zaalhuur bij Slot Zeist.

De privaatrechtelijke tarieven die zijn opgenomen in bijlage 2 zijn door het college vastgesteld. Bij opstellen van deze tarieven is rekening gehouden met de in de Kadernota 2026 afgesproken indexatie en zijn tot stand gekomen in afstemming met de betrokken afdelingen.

TOELICHTING

Participatie

N.v.t.

Financiële toelichting

Door vaststelling van de begroting in de raadsvergadering van november 2025 heeft de raad reeds indirect ingestemd met de tarieven. Het vaststellen van de verordeningen is een bevoegdheid van de raad derhalve dienen de verordeningen ter vaststelling aan de raad aangeboden te worden. De vaststelling van deze verordeningen heeft geen financiële impact.

Juridische aspecten

Zonder geldende belastingverordeningen kan de gemeente geen leges heffen. Daarom is het van belang dat er op 1 januari 2026 belastingverordeningen zijn gepubliceerd die zijn gebaseerd op de vigerende wetgeving. Het is de bevoegdheid van de raad om deze verordeningen vast te stellen.

Het vaststellen van de privaatrechtelijke tarieven is daarnaast een collegeverantwoordelijkheid.

Duurzame aspecten

N.v.t.

Samenhang met andere projecten

De inkomsten volgende uit deze verordeningen zijn reeds verwerkt in de begroting 2026.

VERDERE PROCES

Planning en uitvoering

Na vaststelling zullen de verordeningen in het Gemeenteblad bekend worden gemaakt om per

1 januari 2026 in werking te treden. De in de verordening vastgelegde bepalingen en tarieven zullen conform de betreffende heffing worden uitgevoerd in het belastingjaar 2026.

Communicatie

De vastgestelde belastingverordeningen worden in het Gemeenteblad, op www.overheid.nl (lokale wet- en regelgeving) bekendgemaakt.

Evaluatie

N.v.t.

BIJLAGEN

Bijlage 1 – Publiekrechtelijke tarieven 2026

- a. Verordening op de heffing en de invordering van de afvalstoffenheffing 2026 (incl. tarieventabel)
- b. Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2026
- c. Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2026
- d. Besluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2026
- e. Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2026
- f. Verordening op de heffing en de invordering van reclamebelasting 2026 (incl. kaart belastinggebied)
- g. Verordening op de heffing en de invordering van begraaf- en crematierechten (incl. tarieventabel)
- h. Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2026
- i. Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2026
- j. Verordening op de heffing en de invordering van leges 2026

Bijlage 2 – Privaatrechtelijke tarieven 2026

RAADSBESLUIT

Behoort bij raadsvoorstel

Nr. 932059 Verordeningen lokale heffingen 2026

De raad van de gemeente Zeist;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van ;

BESLUIT:

- 1) In te stemmen met de publiekrechtelijke tarieven 2026
 - a. Verordening op de heffing en de invordering van de afvalstoffenheffing 2026 (incl. tarieventabel
 - b. Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2026
 - c. Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2026
 - d. Besluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2026
 - e. Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2026
 - f. Verordening op de heffing en de invordering van reclamebelasting 2026 (incl. kaart belastinggebied)
 - g. Verordening op de heffing en de invordering van begraaf- en crematierechten (incl. tarieventabel)
 - h. Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2026
 - i. Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2026
 - j. Verordening op de heffing en de invordering van leges 2026
2. Kennis te nemen van de privaatrechtelijke tarieven 2026.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 16 december 2025

De raad voornoemd,

drs. E. Lemaier, griffier

drs. J. Langenacker, voorzitter